

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



**Comisia pentru comunicații, tehnologia  
informației și inteligență artificială**

**Nr.LXIX/71/07.03.2023**

**Comisia juridică, de numiri, disciplină,  
imunități și validări**

**Nr.XIX/52/07.03.2023**

**Comisia pentru apărare, ordine publică și  
siguranță națională**

**Nr. XXV/277/07.03.2023**

**RAPORT COMUN**

**asupra Proiectului de lege privind organizarea și funcționarea**

**Sistemului Informatic Național de Semnalări și participarea României la Sistemul de  
Informații Schengen, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a  
Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România**

**- L89/2023 -**

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, prin adresa **nr. L89/2023**, au fost sesizate de către Biroul Permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Proiectului de lege privind organizarea și funcționarea Sistemului Informatic Național de Semnalări și participarea**

**României la Sistemul de Informații Schengen, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România,** inițiat de Guvernul României.

Proiectul de lege a fost adoptat de Camera Deputaților, în calitate de primă cameră sesizată, în conformitate cu art. 75, alin. (1) și art. 75, alin. (2), teza a III-a din Constituția României, republicată, în ședința din data de 8 februarie 2023.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, la dezbateri au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Interne.

Proiectul de lege are ca obiect reglementarea organizării și funcționării Sistemului Informatic Național de Semnalizări și participarea României la Sistemul de Informații Schengen. Potrivit Expunerii de motive, demersul legislativ urmărește asigurarea cadrului juridic necesar participării României la schimbul de date cu statele membre Schengen, cu scopul de a contribui la întărirea cooperării între autoritățile române competente și cele din statele membre, astfel cum este reglementat de prevederile europene în domeniu.

**Consiliul Suprem de Apărare a Țării a avizat proiectul de lege,** conform Hotărârii nr.162 din 19 octombrie 2022, în temeiul prevederilor art.4 lit.d) pct.1 din Legea nr.415/2002.

**Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege cu observații și propuneri,** conform avizului cu nr.1190 din 01 noiembrie 2022.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială și Comisia pentru administrație publică au **avizat favorabil** proiectul de lege.

Membrii **Comisiei pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială,** ai **Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări,** și ai **Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională** au analizat proiectul de lege, forma adoptată de Camera Deputaților, avizele primite, amendamentele depuse și au hotărât să adopte, cu unanimitate de voturi ale senatorilor prezenți, un **raport comun de admitere, cu amendamente admise.**

Amendamentele admise se regăesc în **Anexa** care fac parte integrantă din prezentul raport comun.

Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de admitere, cu amendamente admise, precum și proiectul de lege.**

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor **organice**, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) din Constituția României, republicată, și urmează a fi luat în dezbateră și adoptare în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din legea fundamentală.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, **Senatul este Cameră decizională.**

**PREȘEDINTE**  
Senator

Marius HUMELNICU



**PREȘEDINTE**  
Senator

~~Cristian Augustin~~

NICULESCU-ȚĂCARLAȘ



**PREȘEDINTE**  
Senator

~~Nicoleta~~ PAULIUC



**SECRETAR**  
Senator

~~Adrian~~ HATOS



**SECRETAR**  
Senator

Laura- Mihaela MOAGHER



**SECRETAR**  
Senator

~~Gheorghita~~ MÎNDRUȚĂ



**ANEXA la Raportul comun  
Nr.LXIX/71/2023  
Nr.XIX/52/2023  
Nr.XX/277/2023**

### **Amendamente**

**la Proiectul de lege privind organizarea și funcționarea Sistemului Informatic Național de Semnalări și participarea României  
la Sistemul de Informații Schengen, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
nr.194/2002 privind regimul străinilor în România**

**L89/2023**

<b>Nr. crt.</b>	<b>Text în vigoare</b>	<b>Text proiect de lege</b>	<b>Amendamente admise</b>	<b>Motivare</b>
<b>1.</b>		Art.2 - (1) Termenii și expresiile utilizate în prezenta lege au semnificația prevăzută în regulamentele europene prevăzute la art.1.	<b>Nemodificat</b>	
<b>2.</b>		(2) În înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:	<b>Nemodificat</b>	
<b>3.</b>		a) <i>Sistem de Informații Schengen</i> , denumit în continuare SIS - sistemul informatic instituit la nivelul Uniunii	<b>Nemodificat</b>	

		Europene și utilizat de statele membre și asociate, pentru cooperarea prin schimb de date și informații în vederea menținerii ordinii publice și securității naționale, pe teritoriile acestora;		
4.		b) <i>Sistem Informatic Național de Semnalări</i> - sistemul informatic compatibil cu SIS care conține semnalări de interes național și de interes Schengen, introduse de către autoritățile naționale competente;	<b>Nemodificat</b>	
5.		c) <i>sistem informatic SIRENE</i> - sistemul informatic național gestionat de Poliția Română destinat stocării informațiilor de către autoritățile române și schimbului de date între acestea și organismele europene implicate în lupta împotriva criminalității transfrontaliere în statele membre și asociate;	<b>Nemodificat</b>	
6.		d) <i>Biroul național SIRENE</i> - structura specializată din cadrul Poliției Române care asigură realizarea schimbului de informații suplimentare cu birourile SIRENE	<b>Nemodificat</b>	

		din celelalte state membre ale Uniunii Europene și din cele asociate, în conformitate cu prevederile regulamentelor europene prevăzute la art.1;		
7.		e) <i>componentă națională a SIS în sensul art.4 din Regulamentul verificări la frontiere și Regulamentul SIS cooperare, denumită în continuare N.SIS - sistemul informatic constituit din SINS și copia națională parțială a bazei de date centrale a SIS;</i>	e) <i>componentă națională a SIS în sensul art.4 din Regulamentul SIS verificări la frontiere și Regulamentul SIS cooperare, denumită în continuare N.SIS - sistemul informatic constituit din SINS și copia națională parțială a bazei de date centrale a SIS;</i>  <i>Autor: Comisia juridica, de numiri, disciplina, imunitati si validari</i>	<b>Redarea corectă a Regulamentului.</b>  <b>Amendament admis cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenti ai Comisiilor.</b>
8.		f) <i>copie națională în sensul art.4 alin.(1) teza a doua din Regulamentul SIS verificări la frontieră și art.4 alin.(1) teza a doua din Regulamentul SIS cooperare - copia națională parțială accesibilă pentru efectuarea de căutări de către autoritățile naționale competente;</i>	<b>Nemodificat</b>	
9.		g) <i>control discret - activitate desfășurată de către Poliția de</i>	<b>Nemodificat</b>	

		Frontieră Română și Poliția Română cu ocazia efectuării controlului la trecerea frontierei de stat ori a altui tip de control polițienesc sau vamal, în aplicarea art.37 alin.(3) din Regulamentul SIS cooperare;		
10.		h) <i>control prin interviu</i> - activitate desfășurată de către Poliția de Frontieră Română și Poliția Română cu ocazia conducerii la sediu potrivit Legii nr.218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române, aprobată cu modificări prin Legea nr.81/2002, cu modificările și completările ulterioare, în aplicarea art.37 alin.(4) din Regulamentul SIS cooperare;	<b>Nemodificat</b>	
11.		i) <i>control specific</i> - activitate desfășurată de către Poliția de Frontieră Română și Poliția Română potrivit Legii nr.218/2002, republicată, cu modificările și	<b>Nemodificat</b>	

		completările ulterioare, și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.104/2001, aprobată cu modificări prin Legea nr.81/2002, cu modificările și completările ulterioare, constând în efectuarea controlului corporal al persoanelor și al bagajelor acestora, precum și a controlului vehiculului și a obiectelor transportate, după caz, cu ocazia desfășurării controlului la trecerea frontierei de stat ori a altui tip de control polițienesc sau vamal, în aplicarea art.37 alin.(5) din Regulamentul SIS cooperare;		
12.		j) <i>semnalare de interes național</i> - semnalarea introdusă în SINS de o autoritate națională competentă;	<b>Nemodificat</b>	
13.		k) <i>semnalare de interes Schengen</i> - semnalarea transmisă din SINS în SIS;	<b>Nemodificat</b>	
14.		l) <i>sistem AFIS național</i> - sistemul automatizat pentru identificarea datelor dactiloscopice organizat la nivelul Poliției Române potrivit Ordonanței Guvernului nr.10/2012 pentru crearea cadrului legal	l) <i>sistem AFIS național</i> - sistemul automatizat pentru identificarea datelor dactiloscopice organizat la nivelul Poliției Române potrivit Ordonanței Guvernului nr.10/2012 pentru crearea	<b>Amendament admis cu unanimitate de voturi ale membrilor</b>



		necesar căutării automatizate a datelor de referință în relația cu statele membre ale Uniunii Europene și asigurării recunoașterii activităților de laborator referitoare la datele dactiloscopice;	<p>cadrului legal necesar căutării automatizate a datelor de referință în relația cu statele membre ale Uniunii Europene și asigurării recunoașterii activităților de laborator referitoare la datele dactiloscopice, <b>aprobată prin Legea nr. 22/2013;</b></p> <p><b>Autor: Comisia juridica, de numiri, disciplina, imunitati si validari</b></p>	<b>prezenti ai Comisiilor.</b>
<b>15.</b>		m) <i>stat asociat</i> - stat cu care Uniunea Europeană a încheiat acorduri în vederea participării la SIS;	<b>Nemodificat</b>	
<b>16.</b>		n) <i>stat membru</i> - stat membru al Uniunii Europene care utilizează SIS;	<b>Nemodificat</b>	
<b>17.</b>		o) <i>furnizare</i> - introducerea de date în SINS din bazele de date proprii, modificarea și ștergerea acestor date de către autoritățile naționale competente;	<b>Nemodificat</b>	
<b>18.</b>		p) <i>consultare</i> - examinarea de către autoritățile naționale competente a elementelor cuprinse în semnalările din SINS;	<b>Nemodificat</b>	

19.		q) tranzacție - operațiunea de furnizare sau consultare a datelor conținute în SINS.	<b>Nemodificat</b>	
20.		(4) Semnalările prevăzute la art.32 alin.(1) lit.d) pct.(i) din Regulamentul SIS cooperare se introduc în SINS de către Poliția Română, la solicitarea organelor judiciare sau a direcției generale de asistență socială și protecția copilului.	<b>Nemodificat</b>	
21.		(5) Semnalările prevăzute la art.32 alin.(1) lit.d) pct.(ii) și pct.(iii) din Regulamentul SIS cooperare se introduc în SINS de către Poliția Română, la solicitarea organelor judiciare sau a organelor de stat cu atribuții în domeniul securității naționale.	<b>Nemodificat</b>	
22.		(6) Semnalările prevăzute la art. 32 alin. (1) lit. e) din Regulamentul SIS cooperare se introduc în SINS de către Poliția Română, la solicitarea organelor judiciare sau a serviciului public de asistență socială.	<b>Nemodificat</b>	

23.		Art. 28 - Biroul național SIRENE are următoarele atribuții principale:	<b>Nemodificat</b>	
24.		a) asigură schimbul și disponibilitatea tuturor informațiilor suplimentare potrivit art.5 și art.19 din Regulamentul SIS returnare, art.7 alin.(2) teza I din Regulamentul SIS verificări la frontiere și art. 7 alin. (2) teza I din Regulamentul SIS cooperare;	<b>Nemodificat</b>	
25.		b) realizează activități pentru introducerea semnalărilor cu privire la persoane căutate în vederea arestării în baza unui mandat european de arestare, în scopul predării sau în vederea extrădării;	<b>Nemodificat</b>	
26.		c) realizează activitățile necesare în vederea adăugării sau retragerii unui indicator de validitate la semnalările din SIS ca urmare a solicitărilor primite de la autoritățile naționale competente sau ale birourilor naționale SIRENE din statele membre sau asociate;	<b>Nemodificat</b>	
27.		d) realizează activitățile necesare în vederea suspendării temporare a semnalărilor cu privire la persoane	<b>Nemodificat</b>	

		căutate în vederea arestării în baza unui mandat european de arestare în scopul predării sau extrădării, în conformitate cu art. 26 alin. (4) din Regulamentul SIS cooperare;		
28.		e) coordonează activitatea de verificare a calității informațiilor cuprinse în semnalările din N.SIS și în schimbul de informații suplimentare în legătură cu acestea, în conformitate cu art.19 din Regulamentul SIS returnare, art.7 alin.(2) teza a III-a din Regulamentul SIS verificări la frontieră și art.7 alin.(2) teza a III-a din Regulamentul SIS cooperare;	<b>Nemodificat</b>	
29.		f) aplică procedura privind introducerea de semnalări multiple, în conformitate cu art.19 din Regulamentul SIS returnare, art. 23 alin. (4) și art. 46 din Regulamentul SIS verificări la frontieră și art. 23 alin. (4) și art. 61 din Regulamentul SIS cooperare;	<b>Nemodificat</b>	
30.		g) asigură introducerea, modificarea și ștergerea semnalărilor introduse potrivit art. 19 alin.(1), la solicitarea	<b>Nemodificat</b>	

		organelor de stat cu atribuții în domeniul securității naționale, informând despre aceasta organul solicitant;		
31.		h) se asigură de ștergerea oricărui tip de semnalare referitoare la persoane, în situația excepțională când autoritățile naționale competente care au introdus semnalarea se află în imposibilitatea tehnică de a realiza această activitate;	<b>Nemodificat</b>	
32.		i) realizează legături între semnalările naționale aparținând a două sau mai multe autorități naționale competente, la solicitarea expresă a acestora;	<b>Nemodificat</b>	
33.		j) asigură organizarea și desfășurarea misiunilor de predare/preluare sau extrădare a persoanelor arestate, în baza mandatului european de arestare ori a cererii de dare în urmărire internațională emise de autoritățile judiciare române, ulterior realizării unui rezultat pozitiv, în colaborare	<b>Nemodificat</b>	

		cu autoritățile naționale competente;		
34.		k) sprijină activitatea de pregătire și autoevaluare a utilizatorilor finali ai SIS și ai aplicației informatice «Formulare SIRENE»;	<b>Nemodificat</b>	
35.		l) informează Europol, prin schimbul de informații suplimentare, ori de câte ori obține un rezultat pozitiv legat de semnalări referitoare la infracțiuni de terorism, după obținerea acordului autorității naționale competente care a solicitat introducerea semnalării;	<b>Nemodificat</b>	
36.		m) informează Europol cu privire la informațiile solicitate în sensul <b>art.18 alin.(2)</b> din Regulamentul SIS returnare, art. 35 alin. (1) din Regulamentul SIS verificări la frontiere, respectiv al art. 48 alin. (1) din Regulamentul SIS cooperare;	m) informează Europol cu privire la informațiile solicitate în sensul <b>art.17 alin.(2)</b> din Regulamentul SIS returnare, art. 35 alin. (1) din Regulamentul SIS verificări la frontiere, respectiv al art. 48 alin. (1) din Regulamentul SIS cooperare;  <i>Autor: Comisia juridica, de numiri, disciplina, imunitati si validari</i>	<b>De tehnica legislativa – trimiterea corecta este la art. 17 alin 2.</b>  <b>Amendament admis cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenti ai Comisiilor.</b>

37.		n) colaborează cu Europol, Eurojust și Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă în conformitate cu art.17 din Regulamentul SIS returnare, art. 35 și 36 din Regulamentul SIS verificări la frontiere și art. 48-50 din Regulamentul SIS cooperare;	<b>Nemodificat</b>	
38.		o) îndeplinește rolul de autoritate responsabilă de verificarea manuală a identităților diferite pentru conexiunile create cu datele conținute în anumite semnalări SIS, în concordanță cu art.29 din Regulamentul (UE) 2019/817 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2019 privind instituirea unui cadru pentru interoperabilitatea dintre sistemele de informații ale UE în domeniul frontierelor și al vizelor și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 767/2008, (UE) 2016/399, (UE) 2017/2226, (UE) 2018/1240, (UE) 2018/1726 și (UE) 2018/1861 ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Deciziilor	<b>Nemodificat</b>	

		2004/512/CE și 2008/633/JAI ale Consiliului, precum și din Regulamentul (UE) 2019/818 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2019 privind instituirea unui cadru pentru interoperabilitatea dintre sistemele de informații ale UE în domeniul cooperării polițienești și judiciare, al azilului și al migrației și de modificarea Regulamentelor (UE) 2018/1726, (UE) 2018/1862 și (UE) 2019/816.		
39.		p) desfășoară activitățile necesare în vederea implementării deciziilor luate la nivelul Uniunii Europene în domeniul de activitate al birourilor SIRENE din alte state membre sau asociate.	<b>Nemodificat</b>	
			<b>Amendamente admise (autori: senatorii Marius HUMELNICU, Nicușor CIONOIU, Maricel POPA, Eusebiu-Manea PISTRU.)</b>	<b>Motivare</b>
40			<b>Anexa se modifică și va avea următorul cuprins:</b>	Modificarea anexei este necesară pentru a



				<p>asigura corelarea între prevederile textului proiectului de lege și categoriile de semnalări și tranzacțiile la care au acces autoritățile naționale competente.</p> <p><b>Amendament admis cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenti ai Comisiilor</b></p>
--	--	--	--	--

## Categoriile de semnalări și tranzacțiile la care au acces autoritățile naționale competente

Nr.	Categoriile de semnalări	Autorități naționale competente																												
		1		2		3		4		5		6		7		8		9		10		11		12		13		14		
		F	C	F	C	F	C	F	C	F	C	F	C	F	C	F	C	F	C	F	C	F	C	F	C	F	C	F	C	
1.	Semnalări referitoare la persoane căutate în vederea arestării în scopul predării sau al extrădării	X	X		X		X	X	X	X												X		X						
2.	Semnalări referitoare la persoane dispărute sau persoane vulnerabile care trebuie împiedicate să călătorească	X	X		X		X	X	X	X															X					
3.	Semnalări referitoare la persoane căutate în vederea participării la o procedură judiciară	X	X	X	X		X	X	X	X											X	X	X	X						
4.	Semnalări referitoare la persoane, bunuri și mijloace de plată fără numerar, în scopul efectuării de controale discrete, de controale prin interviu sau de controale specifice	X	X	X	X		X	X	X	X									X					X	X					
5.	Semnalări referitoare la străini, precum și semnalări de interes național la cetățenii statelor membre ale Uniunii Europene, Spațiului Economic European și ai Confederației Elvețiene și membrii acestora de familie, în scopul refuzului intrării și al șederii		X	X	X		X	X	X	X											X			X						





**NOTĂ:**

F - furnizare; C - consultare.

**LEGENDĂ:**

1. Poliția Română;
2. Poliția de Frontieră Română;
3. Jandarmeria Română;
4. Inspectoratul General pentru Imigrări;
5. Direcția Generală de Protecție Internă;
6. Direcția Generală pentru Evidența Persoanelor;
7. Direcția Generală de Pașapoarte;
8. Direcția generală permise de conducere și înmatriculări și serviciile publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor;
9. Autoritatea Vamală Română;
10. Ministerul Afacerilor Externe;
11. Ministerul Justiției și instanțele judecătorești;
12. Ministerul Public;
13. Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, prin Autoritatea Navală Română;
14. Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, prin Autoritatea Aeronautică Civilă Română.